



STRATEGIA ROZWOJU GMINY BUKOWSKO

Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji

2022-2031

Opracowanie:



DELTA PARTNER

STOWARZYSZENIE WSPIERANIA
INICJATYW GOSPODARCZYCH

Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych, dotyczących projektu Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031.

Przedmiot konsultacji	Na podstawie umowy zawartej w dniu pomiędzy Gminą Bukowsko a Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER poddano konsultacjom społecznym projekt dokumentu pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031”.
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy, konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców gminy. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa Podkarpackiego.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu dokumentu pn.: ” Strategia Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031” prowadzone były w terminie od 08.11-13.12.2021 r.
Forma i tryb konsultacji	Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej. Uwagi i opinie do projektu Strategii można było składać poprzez formularz uwag, w następujący sposób: ▪ na adres mailowy: sekretariat@bukowsko.pl ▪ pocztą na adres Urzędu Gminy Bukowsko ▪ w siedzibie Urzędu Gminy Bukowsko a także poprzez internetowy formularz: https://ankieta.deltapartner.org.pl/strategia_bukowsko_konsultacje

Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U z 2021 r. poz. 1057). w szczególności art. 6 i wskazane poniżej:

Ust. 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6.3 i art. 10.f ust. 2. w dniu 01.10.2021, projekt *Strategii Rozwoju Miasta Wiśła na lata 2021-2030* przekazano do zaopiniowania 16 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Podkarpackiego
- gminy sąsiadujące z gminą Bukowsko – Zarszyn, Sanok, Zagórz, Komańcza i Rymanów
- związki, w których skład wchodzi wyżej wymienione gminy
- dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Rzeszowie
- 8 partnerów społeczno-gospodarczych, jako kluczowych, których wskazał samorząd Gminy Bukowsko

W kontekście art. 6.4., na stronie internetowej gminy Bukowsko: <https://bukowsko.pl/art/456/twj-glos-jest-wazny-trwaja-konsultacje-spoeczne-dot-projektu-strategii-rozwoju-gminy-bukowsko-na-lata-2022-2031> udostępniona została informacja o prowadzeniu konsultacji społecznych wraz z udostępnieniem zarządzenia Wójta Gminy Bukowsko w biuletynie informacji publicznej: <https://bukowsko.biuletyn.net/?bip=1&cid=1144&bsc=N>

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 08.11-13.12.2021 r. Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag za pomocą środków komunikacji elektronicznej i w formie papierowej. W trakcie trwania konsultacji spłynęły 4 uwagi, w tym dwie pozytywne (gm. Zarszyn, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Rzeszowie), jedna przez internetowy formularz ankiety oraz negatywna (Zarząd Województwa Podkarpackiego), wskazująca na konieczność przedłożenia projektu do ponownego zaopiniowania, po wprowadzonych zmianach.

Zgodnie z art. 6.6. publikuje się niniejszy, przedmiotowy raport, dotyczący przebiegu i wyników konsultacji, który zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Treść uwagi	Odniesienie
Podmiot zgłaszający uwagę: Zarząd Województwa Podkarpackiego	
„(...) przedłożony do opiniowania dokument SRG wykazuje braki formalne, w oparciu o art. 10e ust. 4 u.s.g. Zgodnie z przedmiotową regulacją strategię rozwoju gminy sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej prezentację treści o których mowa w szczególności w ust. 3 pkt 4, 6, 7 u.s.g. tj.: model struktury funkcjonalno-przestrzennej, obszary strategicznej interwencji wynikające z SRWP 2030, a także obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy. Mając na uwadze ustawowy wymóg przedstawienia w SRG modelu funkcjonalno- przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4) należy, zwrócić uwagę, że przedstawiony model funkcjonalno-przestrzenny został zaprezentowany w formie dwóch map, których zakres tematyczny jest bardzo ograniczony w stosunku do treści diagnostycznych i kierunkowych prezentowanych w projekcie SRG. Ponadto forma graficzna modelu nie prezentuje kierunków rozwoju przestrzennego, które będą warunkować realizację wyznaczonych celów strategicznych oraz osiągnięcie efektów tych celów.	Uwaga uwzględniona. Zmodyfikowano model struktury funkcjonalno-przestrzennej.
W odniesieniu do obszarów strategicznej interwencji wynikających ze SRWP 2030, w rozdziale Wymiar interwencji strategicznej w części kierunkowej SRG należy uzupełnić działanie 7.3.1. Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie o mapę nr 18 z SRWP 2030, działanie 7.3.2. Rozwój i wspieranie obszaru Bieszczad o mapę nr 19, działanie 7.3.3. Rozwój i wspieranie obszaru gmin "Błękitnego Sanu" o mapę nr 20 oraz działanie 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku o mapę nr 21 wraz z zaznaczonym obszarem gminy, której dotyczy przedmiotowa opinia na każdej z map.	Uwaga uwzględniona. Dodano mapy z OSI w które wpisuje się gmina Bukowsko, wraz z jej zaznaczeniem.
Ponadto, OSI lokalne dla gminy Bukowsko dotyczące rozwoju turystyki, stworzenia kompleksowego systemu gospodarki wodno-ściekowej, infrastruktury drogowej oraz remontu, modernizacji infrastruktury użyteczności publicznej, które w wyniku zaplanowanej interwencji mają stanowić w najbliższych latach przewagi konkurencyjne gminy zostały przedstawione wyłącznie w sposób opisowy. Zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 7 i ust. 4 u.s.g. OSI kluczowe dla Gminy Bukowsko wymagają zobrazowania graficznego oraz przywołania zakładanych działań.	Uwaga uwzględniona. Na mapie modelu przedstawiono OSI kluczowe dla gminy.
Ponadto, rekomenduje się opiniowany dokument uspołnić z innymi strategiami, które zasięgiem terytorialnym obejmują gminę Bukowsko, tj.: Strategia Terytorialna Partnerstwa Zagłębie Ambitnej Turystyki (PZAT). Spójność ta, oprócz wskazania w rozdziale Komplementarność z innymi dokumentami planistycznymi, powinna również polegać na uwzględnieniu w SRG, kierunków zadań oraz zakresu projektów strategicznych i uzupełniających Strategii PZAT. W związku z powyższym, w SRG brak jest takich działań jak utworzenie wspólnego dla gmin PZAT portalu rezerwacyjno-informacyjnego, rewitalizacja jeziora rekreacyjnego przy ośrodku narciarskim w Karlikowie, punktów ładowania pojazdów elektrycznych, baz węzłowych - mobilnych wypożyczalni rowerów, obiektów turystyki konnej, wież widokowych celem utworzenia sieci obiektów widokowych na terenie PZAT, działań dotyczących racjonalnego zagospodarowywania i zabezpieczenia terenów osuwiskowych oraz brak kierunków działań dla Instytucji Otoczenia Biznesu.	1. Dodano zapis o zgodności z dokumentem Strategia Terytorialna Partnerstwa Zagłębie Ambitnej Turystyki (PZAT). 2. Do wskazanych kierunków działań dodano następujące przedsięwzięcia: • utworzenie wspólnego dla gmin PZAT portalu rezerwacyjno-informacyjnego (kierunek działania 1.1), • rewitalizacja jeziora rekreacyjnego przy ośrodku narciarskim w Karlikowie (kierunek działania 1.1), • utworzenie punktów ładowania pojazdów elektrycznych, baz węzłowych - mobilnych wypożyczalni rowerów oraz obiektów turystyki konnej (kierunek działania 1.1),

	• prowadzenie działań na rzecz utworzenia sieci obiektów widokowych na terenie PZAT (kierunek działania 1.1), • prowadzenie działań na rzecz rozwoju instytucji otoczenia biznesu (kierunek działania 1.2), • racjonalne zagospodarowanie i zabezpieczenie terenów osuwiskowych (kierunek działania 3.4)
W rozdziale V System wdrażania, Finansowanie strategii rekomenduje się uszczegółowienie źródeł finansowania (str. 48), które obecnie wskazane są bardzo ogólnie a na obecnym etapie programowania można już odwołać się do projektów poszczególnych programów operacyjnych krajowych i regionalnych.	Uwaga uwzględniona. Zmodyfikowano zapisy: Wśród potencjalnych źródeł finansowania działań zapisanych w strategii, można wskazać: • środki własne gminy, • środki pochodzące z budżetu państwa, • Fundusze Europejskie dla Podkarpacia 2021-2027, • Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko, • Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki, • Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027, • Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy, • Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej.
Kolejno w rozdziale Ewaluacja ex-ante w pkt 7, operuje się rokiem docelowym 2030, podczas gdy horyzont czasowy SRG to 2031 (str. 51).	Zmieniono zgodnie z uwagą.
SRG posługuje się również niepoprawnym nazewnictwem w odniesieniu do strategii rozwoju województwa, poprawna nazwa to Strategia rozwoju województwa - Podkarpackie 2030 (str. 51 SRG).	Zmieniono zgodnie z uwagą.
Uwagi przesłane przez internetowy formularz	
Treść uwagi: Położenie chodnika na terenie całego Bukowska Uzasadnienie uwagi: Poprawa bezpieczeństwa przy coraz większym ruchu.	Uwaga uwzględniona. Zmodyfikowano zapis: Budowa i modernizacja chodników, ciągów pieszych i pieszo-rowerowych, w celu poprawy bezpieczeństwa w gminie

Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2021 poz. 247). Projekt strategii rozwoju gminy, obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z powyższym w dniu 6.12.2021 r. przesłano wnioski dotyczące odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Strategii Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031 wraz z dokumentem strategii, do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektoratu Sanitarnego.

Zgodnie z pismem, sygnatura **SNZ.9020.1.115.2021.RD** Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny przedstawił następujące stanowisko „uzgadniam w zakresie sanitarno-higienicznych odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. Strategia Rozwoju Gminy Bukowsko na lata 2022-2031”.

W dniu 11.01.2022 r. przesłano wnioski dotyczące uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko do wspomnianych instytucji. W piśmie o sygnaturze WOOŚ.411.2.1.2022.AP.2, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie wskazał zakres prognozy. Następnie opracowano dokument prognozy.

W dniu 24.02.2022 r. przekazano do zaopiniowania dokument strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Zgodnie z pismem o sygnaturze SNZ.9020.3.4.2022.RDz dnia 03.03.2022 r. Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt. Zgodnie z pismem o sygnaturze WOOŚ.410.5.2.2022.AP.5 z dnia 22.03.2022 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie, zaopiniował pozytywnie projekt strategii wraz z prognozą.

Konsultacje prognozy oddziaływania na środowisko prowadzone były od 24.02.2022 – 18.03.2022 r. W trakcie konsultacji nie spłynęły uwagi do projektu dokumentu.